

La politica di assistenza esterna dell'Unione europea



EUROPE
DIRECT

RETE DI INFORMAZIONE
CARREFOUR EUROPEO EMILIA
★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★

La politica di assistenza esterna dell'Unione europea



- **Introduzione**
- Programmi di assistenza esterna dell'Ue 00-06
 - Classificazione **Geografica**
 - Classificazione per **Tema**
- Lo scenario dell'assistenza esterna 07-13
- Link utili
- Fine

Assistenza esterna?

COMPRENDE

- **Cooperazione allo sviluppo** (EuropeAid)
 - Bilancio comunitario
 - Fondo europeo di sviluppo (ACP)
- **Politica europea di prossimità** (DG RELEX + Delegazioni + EuropeAid)
- **Assistenza Pre-adesione** (DG ENLARG + Delegazioni)

NON COMPRENDE

- Aiuti umanitari (dipartimento ECHO)
- Commercio con l'estero (DG TRADE)
- Politica Estera e di Sicurezza Comune

Basi giuridiche

Art. 177 del Trattato che istituisce la Comunità europea

TITOLO XX

COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO

Articolo 177

1. La politica della Comunità nel settore della cooperazione allo sviluppo, che integra quelle svolte dagli Stati membri, favorisce:
 - lo sviluppo economico e sociale sostenibile dei paesi in via di sviluppo, in particolare di quelli più svantaggiati,
 - l'inserimento armonioso e progressivo dei paesi in via di sviluppo nell'economia mondiale,
 - la lotta contro la povertà nei paesi in via di sviluppo.
2. La politica della Comunità in questo settore contribuisce all'obiettivo generale di sviluppo e consolidamento della democrazia e dello Stato di diritto, nonché al rispetto dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali.
3. La Comunità e gli Stati membri rispettano gli impegni e tengono conto degli obiettivi riconosciuti nel quadro delle Nazioni Unite e delle altre organizzazioni internazionali competenti.

Obiettivi della politica di assistenza esterna

Art. 177 del Trattato che istituisce la Comunità europea

Sviluppo sostenibile

attraverso

- **Obiettivo economico**: estirpazione della povertà nei PVS;
- **Obiettivo sociale**: progressiva e graduale integrazione dei PVS nell'economia mondiale;
- **Obiettivi politici**:
 - consolidamento della democrazia e dello Stato di diritto;
 - perseguimento del rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali;

Basi giuridiche

Artt. 179 e 181A del Trattato che istituisce la Comunità europea

TITOLO XX

COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO

Articolo 179

1. ...il Consiglio, deliberando secondo la procedura di cui all'articolo 251 (codecisione), adotta le misure necessarie al conseguimento degli obiettivi di cui all'articolo 177. Tali misure possono assumere la forma di programmi pluriennali.
2. La Banca europea per gli investimenti contribuisce, alle condizioni previste dal suo statuto, all'attuazione delle misure di cui al paragrafo 1.
3. Le disposizioni del presente articolo non pregiudicano la cooperazione con i paesi dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico nell'ambito della convenzione ACP-CE.

Basi giuridiche

Artt. 179 e 181A del Trattato che istituisce la Comunità europea

TITOLO XXI

COOPERAZIONE ECONOMICA, FINANZIARIA E TECNICA CON I PAESI TERZI

Articolo 181 A

1. Fatte salve le altre disposizioni del presente trattato, segnatamente quelle del titolo XX, **la Comunità conduce, nel quadro delle sue competenze, azioni di cooperazione economica, finanziaria e tecnica con paesi terzi. Tali azioni sono complementari a quelle condotte dagli Stati membri e coerenti con la politica di sviluppo della Comunità.**

La politica della Comunità in questo settore contribuisce all'obiettivo generale di sviluppo e consolidamento della democrazia e dello Stato di diritto, nonché al rispetto dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali.

...

3. Nell'ambito delle rispettive competenze, la Comunità e gli Stati membri collaborano con i paesi terzi e con le competenti organizzazioni internazionali.

APS - Aiuto pubblico allo sviluppo o ODA Official Development Assistance

I flussi ai **Paesi in via di sviluppo** (bilaterali) e alle **istituzioni multilaterali** forniti da organi pubblici, inclusi i governi statali e locali, o i loro organi esecutivi, ciascuna transazione dei quali soddisfa le seguenti condizioni:

- (a) è amministrata con l'obiettivo di promuovere lo sviluppo economico ed il benessere dei PVS;
- (b) è a condizioni agevolate e contiene un elemento **dono** pari almeno al 25%.

Fonte DAC/OCSE

PVS – Paesi in via di sviluppo

L 378/68

IT

Gazzetta ufficiale dell'Unione europea

27.12.2006

ALLEGATO II

ELENCO DELL'OCSE/DAC DEI BENEFICIARI DI AIUTI PUBBLICI ALLO SVILUPPO (APS)

Effettivo dal 2006 per la rendicontazione sul 2005, 2006 e 2007

Paesi meno sviluppati	Altri paesi a basso reddito (RNL pro capite < 825 USD nel 2004)	Paesi e territori a reddito medio-basso (RNL pro capite 826 USD 3 255 USD nel 2004)	Paesi e territori a reddito medio-alto (RNL pro capite 3 256 USD 10 065 USD nel 2004)
Afghanistan Angola Bangladesh Benin Bhutan Burkina Faso Burundi Cambogia Capo Verde Rep. centrafricana Ciad Comore Repubblica Democratica del Congo Gibuti Guinea equatoriale Eritrea Etiopia Gambia Guinea Guinea-Bissau Haiti Kiribati Laos Lesotho Liberia Madagascar Malawi Maldive Mali Mauritania Mozambico Myanmar Nepal Niger Ruanda Samoa São Tomé e Príncipe Senegal Sierra Leone Isole Salomone Somalia Sudan Tanzania Timor-Est Togo Tuvalu Uganda Vanuatu Yemen Zambia	Camerun Repubblica del Congo Costa d'Avorio Ghana India Kenya Rep. pop. dem. di Corea Rep. di Kirghizistan Moldova Mongolia Nicaragua Nigeria Pakistan Papua New Guinea Tagikistan Uzbekistan Vietnam Zimbabwe	Albania Algeria Armenia Azerbaijani Bielorussia Bolivia Bosnia-Erzegovina Brasile Cina Colombia Cuba Rep. Dominicana Ecuador Egitto El Salvador Figi Georgia Guatemala Guyana Honduras Indonesia Iran Iraq Giamaica Giordania Kazakistan Ex Rep. jugoslava di Mace- donia Isole Marshall Stati federati di Micronesia Marocco Namibia Niue Zone sotto amm. palesti- nese Paraguay Perù Filippine Serbia e Montenegro Sri Lanka Suriname Swaziland Siria Tailandia * Tokelau Tonga Tunisia Turkmenistan Ucraina * Wallis e Futuna	* Anguilla Antigua e Barbuda Argentina Barbados Belize Botswana Cile Isole Cook Costa Rica Croazia Dominica Gabon Grenada Libano Libia Malaysia Mauritius * Mayotte Messico * Montserrat Nauru Oman Palau Panama Arabia Saudita (*) Seychelles Sud Africa * Sant'Elena Saint Kitts e Nevis Saint Lucia Saint Vincent e Grenadine Trinidad e Tobago Turchia * Isole Turks e Caicos Uruguay Venezuela

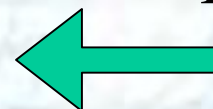
* Territorio.

(*) L'Arabia Saudita ha superato la soglia dei paesi a reddito medio-alto nel 2004. Conformemente alle norme dell'OCSE/DAC per la revisione del presente elenco, uscirà dall'elenco stesso nel 2008 se conserva tale reddito nel 2005 e nel 2006. Le sue entrate nette a titolo di APS dai membri dell'OCSE/DAC ammontano a 9,9 milioni di USD nel 2003 e a 9,0 milioni di USD (preliminare) nel 2004.

Fonte DAC/OCSE

1. < 1 \$/giorno
2. < 845 \$/anno
3. < 3.255 \$/anno
4. < 10.065 \$/anno

lista beneficiari
APS



Alcuni dati

- Commissione europea APS 6 Mld di € +
- Paesi membri APS 24 Mld di € =
- Totale APS Ue 30 Mld di €

=

➔ 55% del totale mondiale dei fondi destinati allo sviluppo

20% USA

14% Giappone

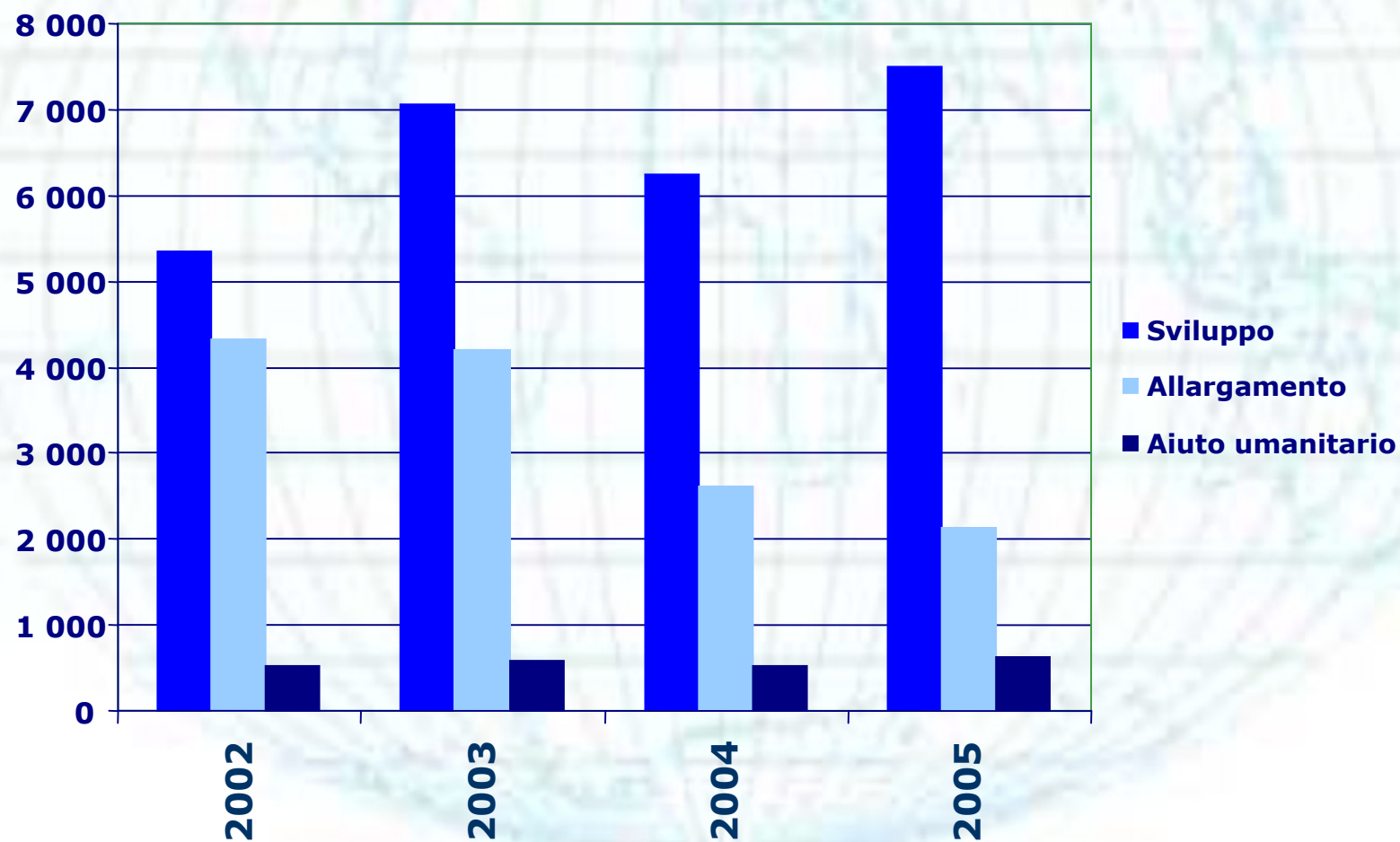
10% altri

➔ La Commissione, considerata singolarmente, è il terzo maggior donatore al mondo dopo USA e Giappone

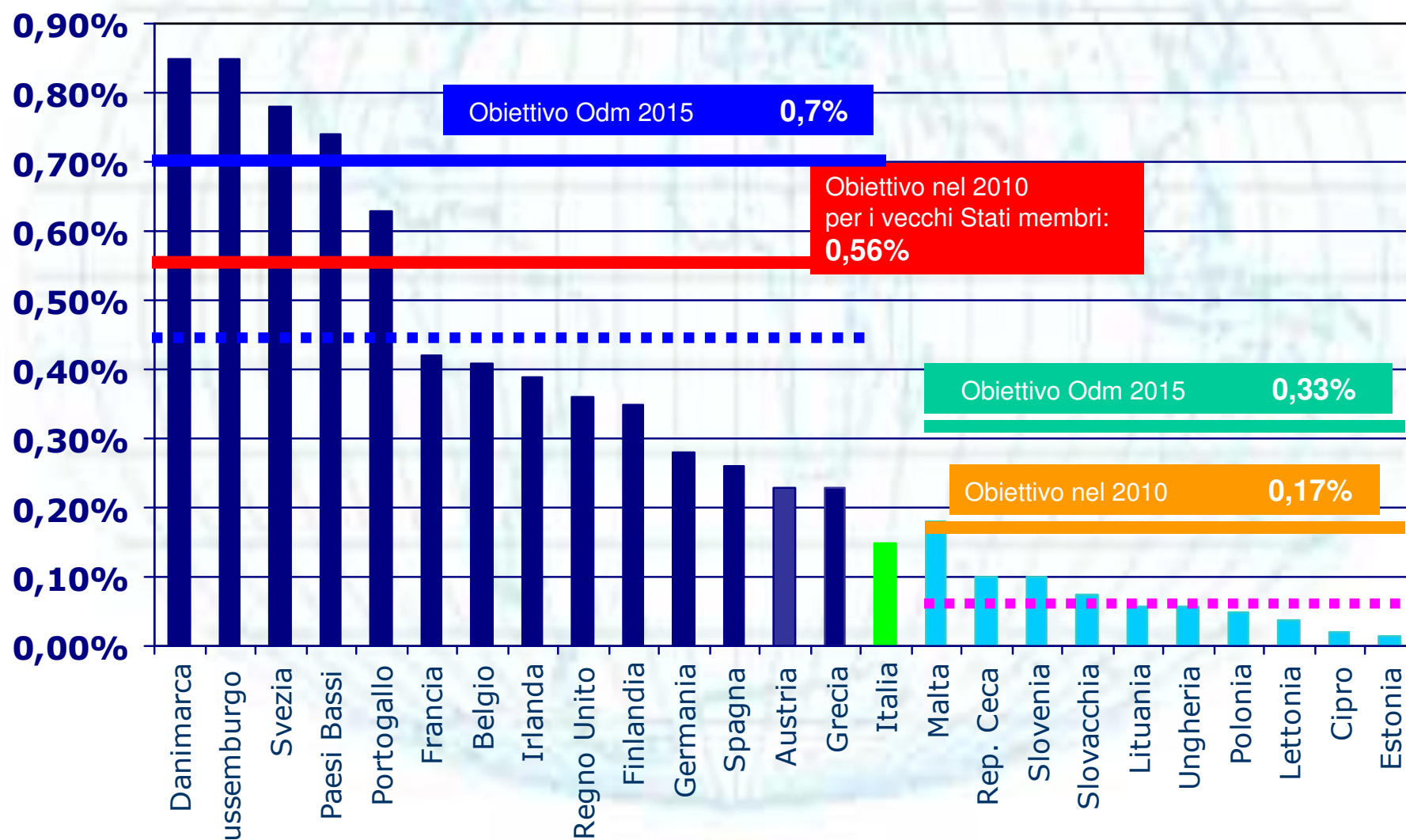
APS EC 2005 7,5 Mld (EuropeAid + 0,5 CARDS)

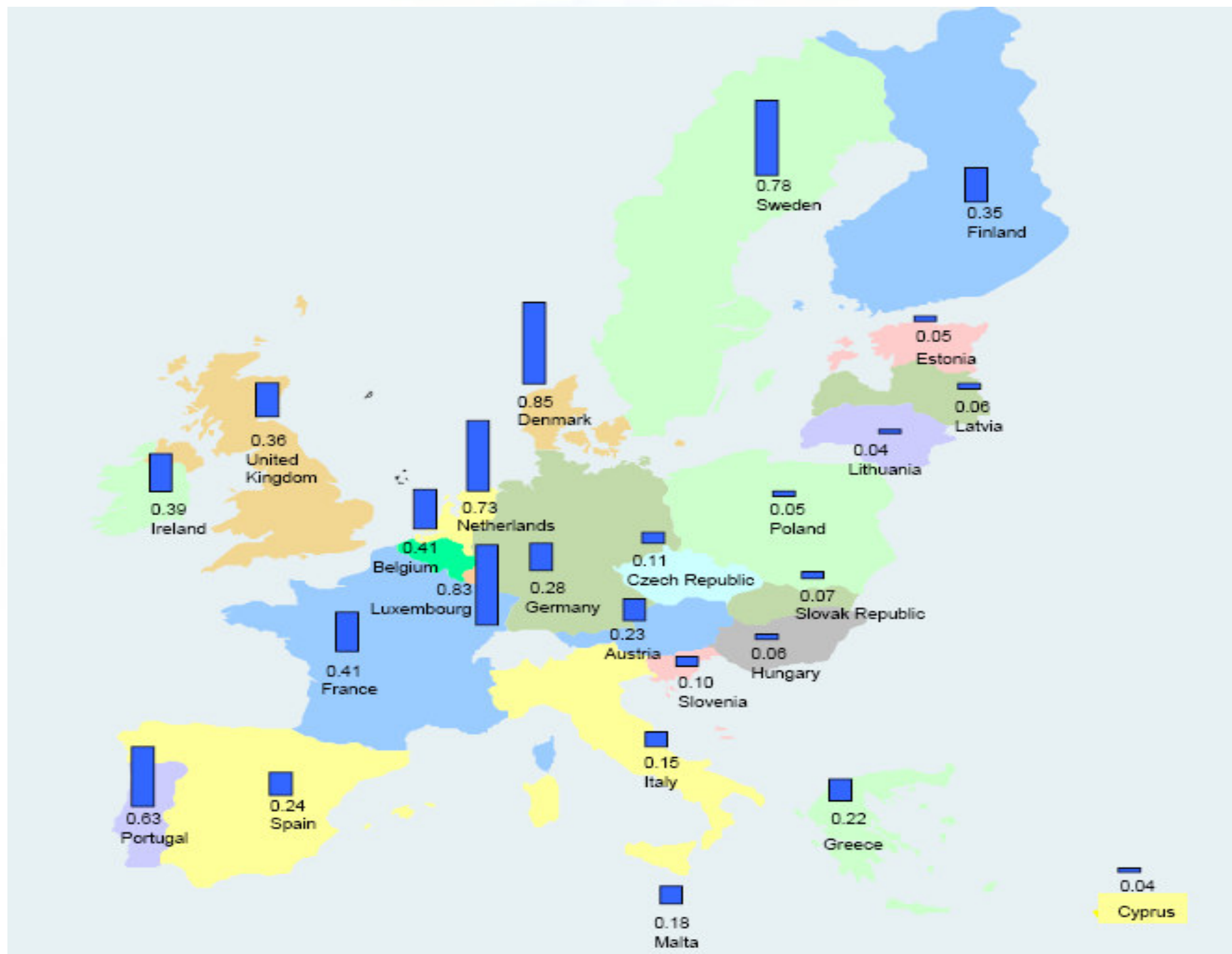
Alcuni dati

Fondi di assistenza esterna della Commissione, per anno,
in milioni di euro

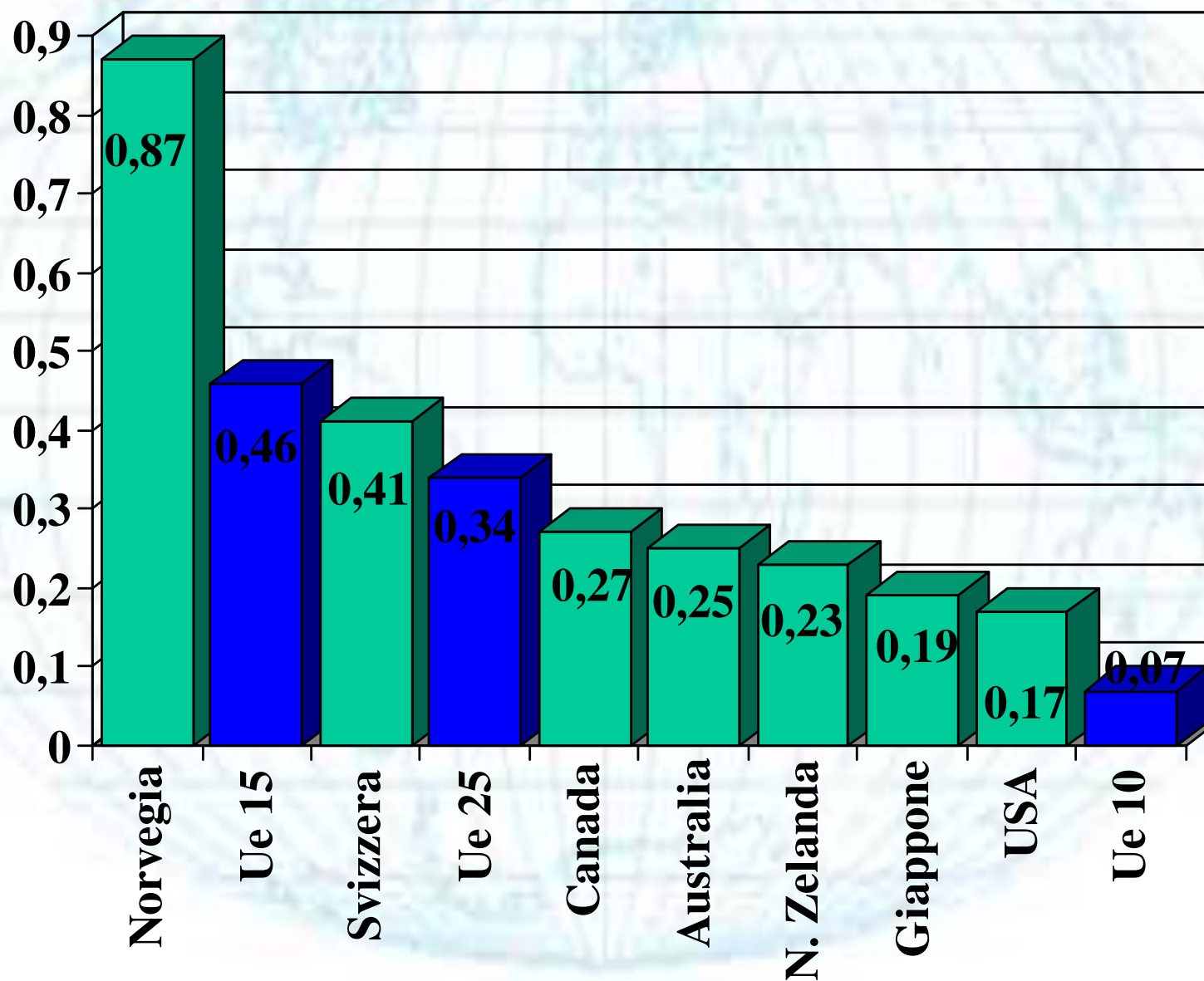


Aiuti Pubblici allo Sviluppo APS, in % del reddito nazionale lordo, nel 2004





APS/PIL (2004)



Evoluzione delle strategie

- 2000 → Commissione Prodi → revisione strategie

Adesione all'Ue

Globalizzazione

- Sviluppo sostenibile a livello planetario;
- Società dell'informazione;
- Lotta contro le principali malattie.

Processo di cambiamento interno alla Commissione
revisione dei principali **Programmi** di cooperazione allo
sviluppo

2001 Gestione EuropeAid

2004 Allargamento + 2005 Commissione Barroso → revisione
strategie: introduzione della **POLITICA DI PROSSIMITÀ**
(2007)

La cooperazione con i Paesi ACP

- **1957** Trattato di Roma – Relazioni Comunità/PTOM;
- **1958** *Convenzione di applicazione relativa all'associazione dei Paesi e Territori d'oltremare alla Comunità* → istituzione del FES, maggior strumento finanziario – 5 anni;
- **1963** Decolonizzazione → *Convenzione di Yaoundé* (1° 1963, 2° 1969);
- **1973** Accesso UK necessità di regolare rapporti con ex colonie;
- **1975** *Convenzione di Lomè* 46 PVS → ACP;
- **2000 - 1° Aprile 2003** *Accordo di Cotonou* 78 ACP -2007

La cooperazione con i PVS

America Latina / Asia

Anni '70

- Politica di sviluppo parallela rispetto a ACP
- AL → transizione democratica
- Asia → crescita economica

Disciplina giuridica: Reg CE 443/92 + Maastricht

Novità:

- Partecipazione degli enti regionali e locali
- Partecipazione delle ONG
- Partecipazione degli attori privati

Dal 2007 – **Reg CE 1905/2006 istituzione DCI**

La cooperazione con i Paesi in transizione

- **1989 Caduta del muro di Berlino**
- **1991 Crollo dell'Unione Sovietica**
- Paesi dell'Europa Centro Orientale PECO
(1989 PHARE, ISPA, SAPARD, **CARDS – 2007 ENPI + IPA**)
- Nuovi Stati Indipendenti NIS + Mongolia
(1991 TACIS – 2007 ENPI + DCI)

La cooperazione con i Paesi Mediterranei

- **Anni '70** → accordi bilaterali di cooperazione;
- **1991** → Politica Mediterranea Rinnovata (otto Paesi in un unico contesto);
- **Novembre 1995** → Conferenza di Barcellona (Ue-Mediterraneo zona di Pace e libero scambio entro il 2010)
- **1996** → Reg. CE 1488/96 – Programma MEDA
- Continua la stipula degli Accordi di associazione euromediterranei
- **2007** → Reg CE 1638/2006 - ENPI

L'Ufficio di cooperazione EuropeAid



- Istituito il **1° Gennaio 2001** → riforma della gestione esterna (Relazioni esterne e Sviluppo)
- Funzione: attuare gli strumenti di assistenza esterna della Commissione europea finanziati dal **bilancio comunitario** e dal **FES**
- È responsabile di tutte le fasi del ciclo del progetto - programmi DG " Relazioni esterne" e "Sviluppo"



Programmi di assistenza esterna dell'Ue 00-06

Classificazione Geografica

- Europa Sud-orientale
- Europa Orientale e Asia Centrale
- Mediterraneo meridionale e Medio Oriente
- Africa, Caraibi, Pacifico
- Asia
- America Latina

Programmi di assistenza esterna dell'Ue 00-06

Classificazione per Tema

- Democrazia e diritti umani
- Migrazioni e asilo
- Cofinanziamento con le ONG
- Sicurezza alimentare
- Ambiente e foreste
- Mine antiuomo
- Questioni di genere/PO
- Salute

La politica di assistenza esterna dell'Unione europea



- Introduzione
- **Programmi di assistenza esterna dell'Ue 00-06**
 - **Classificazione Geografica**
 - Classificazione per **Tema**
- Lo scenario dell'assistenza esterna 07-13
- Link utili
- Fine

Europa Sud-orientale CARDS

- CARDS = Programma di assistenza comunitaria alla **ricostruzione**, allo **sviluppo** e alla **stabilizzazione**
- Fonte: Regolamento (CE) n. 2666/2000
- Obiettivo: favorire la partecipazione dei paesi beneficiari al processo di stabilizzazione e associazione;
- Paesi beneficiari: **Albania, Bosnia e Herzegovina, Croazia, Serbia e Montenegro, ex Repubblica Jugoslava di Macedonia;**
- Validità: 2000-2006;

Europa Sud-orientale CARDS

Agenzia europea per la ricostruzione

- **Processo di stabilizzazione e associazione → verso i Criteri di Copenhagen (Stato di diritto, libero mercato, Acquis Comunitario)**
- **Istituita nel 2000**, ha il compito di attuare l'assistenza comunitaria a favore di **Serbia e Montenegro** (compreso il Kosovo) e dal Dicembre 2001 anche nell'Ex Repubblica Jugoslava di Macedonia.
- Rapporti con la Commissione per esigenze particolari e urgenze
- Elaborazione di programmi di **ricostruzione e di rientro**
- Assicurare l'attuazione dell'assistenza (**controllo** progetti/appalti)

TACIS

Europa Orientale e Asia Centrale

- TACIS = Programma volto a favorire il passaggio all'**economia di mercato** e al consolidamento della **democrazia** e dello **stato di diritto** negli Stati partner (NIS e Mongolia)
- Fonte: Regolamento (CE, Euratom) n. 99/2000
- Obiettivo: Promuovere la cooperazione **interstatale**, **interregionale** e **transfrontaliera** fra gli Stati partner e i PECO
- Paesi beneficiari: Armenia, Azerbaijan, Bielorussia, Georgia, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Moldavia, Mongolia, Federazione Russa, Turkmenistan, Tajikistan, Ucraina e Uzbekistan
- Validità: 2000/2006

Mediterraneo Meridionale e Medio Oriente

Obiettivo Ue:

- Rendere il Mediterraneo un'area di dialogo, scambio, cooperazione pacifica, stabilità e prosperità ➔ **2010**
area di libero scambio (partenariato politico ed economico)
- Sviluppare le risorse umane, promuovere la comprensione fra culture e il riavvicinamento dei popoli nella Regione, sviluppare una società civile libera e fiorente (partenariato sociale, culturale e umano)

(Dichiarazione di Barcellona 1995)

Mediterraneo Meridionale e Medio Oriente

MEDA

- MEDA = sostegno della riforma delle strutture economiche e sociali nel quadro del partenariato euromediterraneo
- Fonte: Regolamento (CE) n. 2698/2000 che modifica il Regolamento (CE) n. 1488/96
- Obiettivo: contribuire a iniziative di interesse comune nei tre settori del partenariato euromediterraneo:
 - **Rafforzamento della stabilità politica e della democrazia;**
 - **Attuazione di una zona di libero scambio;**
 - **Sviluppo della cooperazione economica e sociale, attenzione alla dimensione umana e culturale.**
- Paesi beneficiari: Algeria, Egitto, Giordania, Israele, Libano, Marocco, Siria, West Bank e Striscia di Gaza, Tunisia. (**Turchia 2002**)
- Validità: 2000/2006

America Latina

Quadro legale

Regolamento 443/92 → 2 assi di azione:

1. Assistenza tecnica e finanziaria per lo **sviluppo sociale**;
2. Cooperazione economica per il finanziamento di azioni di **rafforzamento delle capacità istituzionali** dei settori economici dei Paesi

Cooperazione bilaterale (EC → Paesi AL) e
multilaterale (EC → regione o sub-regione -
America centrale, Comunità andina, Mercosur)

Ue - Africa

1. Ue – Mediterraneo
2. Partenariato Ue – Africa
 - Vertici tra Capi di Stato, di Governo e/o Ministri su temi prioritari e campi d'azione specifici
 - Dialogo
 - Legami istituzionali
 - Strategie comuni
 - Risoluzione dei problemi politici

3. Ue – ACP

Ue - ACP

- Accordo di **Cotonou** (2001 - 2007). Obiettivi:
 - Riduzione povertà
 - Progressiva integrazione paesi ACP
 - Sviluppo sostenibile
- Pilastri del partenariato Ue – ACP
 1. Sviluppo di una dimensione politica globale
 2. Promozione di metodi partecipativi
 3. Strategie di sviluppo – riduzione povertà
 4. Nuovo quadro di cooperazione economica e commerciale
 5. Riforma della cooperazione finanziaria

Ue - ACP

FES

- Strumento principale degli aiuti comunitari alla cooperazione allo sviluppo dei Paesi ACP e PTOM – non fa parte del Budget ma viene finanziato volontariamente dagli Stati membri (dal 2008 PTOM nel budget no FES, ACP nel budget no FES nel 2013)
- IX FES = Durata 2001/2007
- Vari strumenti:
 - Aiuti non rimborsabili
 - Capitali di rischio
 - Prestiti al settore privato
- + flessibile
- + responsabilità Paesi ACP

Ue - ACP

FES

- **Linea di finanziamento Ue-ACP per le attrezzature idriche**

Obiettivi generali → contribuire alla riduzione della povertà e allo sviluppo sostenibile attraverso il conseguimento degli Obiettivi del Millennio e degli impegni sottoscritti al Vertice mondiale per lo sviluppo sostenibile di Johannesburg del 2002 e cioè:

- dimezzare entro il 2015 il numero delle persone che non hanno accesso all'acqua potabile;
- dimezzare entro il 2015 il numero di persone senza possibilità di accesso alle misure sanitarie.

Ue - ACP

FES

Linea di finanziamento Ue-ACP per le attrezzature energetiche

si inserisce nell'iniziativa europea per l'energia

Obiettivi → migliorare le possibilità di accesso alle fonti energetiche per ridurre la povertà.

Strategia: coniugare energia e povertà nelle politiche di sviluppo per:

- Sensibilizzare politici e decision makers
- Chiarire il ruolo che l'energia può giocare nella riduzione della povertà e nello sviluppo sostenibile
- Rendere evidenti i bisogni energetici nei programmi di sviluppo nazionali/regionali
- Incoraggiare la coerenza e la sinergia delle attività energy-related
- Stimolare nuove risorse dal settore privato, dalle istituzioni finanziarie, dalla società civile e dagli utilizzatori

Ue - ACP

FES

Ue-ACP Programma quadro di micro-finanza

Obiettivo → miglioramento delle possibilità di accesso al credito e ai finanziamenti attraverso azioni di micro-finanza e di sostegno agli operatori del settore

- **Aree di intervento:**

Il Programma ha **tre aree di intervento** per i Paesi ACP:

- Rafforzamento delle Istituzioni e degli attori della microfinanza
- Sostegno del rating nel settore della microfinanza per valutare la qualità, l'affidabilità e la disponibilità di informazioni sulle Istituzioni di mf
- Migliorare trasparenza ed efficienza nel mercato della microfinanza

Asia

- Maggior partner di cooperazione Ue: 56% della popolazione mondiale = 66% della povertà mondiale (+ di un miliardo di persone sotto la soglia di povertà);
- Ue + Stati membri = 30% del totale del flusso degli aiuti
- Luglio 2003 Commissione lancia nuova strategia:

Nuovo partenariato con il Sud-Est Asiatico

- Accordi bilaterali con i Paesi per approfondire la cooperazione, secondo **un'agenda moderna**, su:
 - **Diritti umani, Amministrazione, Giustizia e affari interni, Lotta al terrorismo.**

Asia

- **Cooperazione regionale:**
 - Programmi Asia-wide
 - Programmi Sub-regionali
 - Programmi Multi-country per rispondere a bisogni specifici
- **Cooperazione bilaterale:**

• Afghanistan	Bangladesh
• Bhutan	Brunei
• Burma/Myanmar	Cambogia
• Cina	Hong Kong
• India	Indonesia
• Laos	Macao
• Malesia	Maldiva
• Nepal	Nord Corea
• Pakistan	Filippine
• Singapore	Sri Lanka
• Tailandia	Timor Est
• Vietnam	

La politica di assistenza esterna dell'Unione europea




- Introduzione
- **Programmi di assistenza esterna dell'Ue 00-06**
 - Classificazione Geografica
 - **Classificazione per Tema**
- Lo scenario dell'assistenza esterna 07-13
- Link utili
- Fine

Programmi di assistenza esterna dell'Ue

Classificazione per Tema

- Democrazia e diritti umani
 - Elezioni
- Migrazioni e asilo - AENEAS
- Cofinanziamento con le ONG
 - Cooperazione decentrata
- Sicurezza alimentare
- Ambiente e foreste
- Mine antiuomo

segue...



Programmi di assistenza esterna dell'Ue

Classificazione per Tema (segue)

- Questioni di genere/PO
- Salute
- **ACP-Ue Attrezzature idriche**
- **ACP-Ue Attrezzature energetiche**
- **ACP-Ue Microfinanza**

EIDHR Democrazia e diritti umani

- Iniziativa per la promozione di HR & D nei Paesi terzi (2000-2004 prorogata fino al 2006)
- Attuazione tramite DOCUMENTO DI PROGRAMMAZIONE pluriennale.
- D.P. 2005-2006 prevede **quattro campagne tematiche**:
 1. Promozione della giustizia e dello Stato di diritto
 2. Rafforzamento della cultura e dei diritti umani
 3. Promozione del processo democratico
 4. Sostegno all'uguaglianza, alla tolleranza e alla pace

EIDHR Democrazia e diritti umani

- **Progetti** > 300 mila € → operatori società civile, autorità locali (non nazionali)
- **Micro-progetti** <100 mila € → gestiti direttamente dalle Delegazioni presso i Paesi terzi → ONG radicate sul territorio
- **Progetti mirati** → obiettivi specifici individuati dalla Commissione → organizzazioni internazionali scelte direttamente dalla Commissione

Elezioni

Programma di Assistenza e Osservazione elettorale

- Fa parte del programma EIDHR
- Elezioni osservate Parlamentari e Presidenziali ma anche locali (Cambogia 02 e WB/Gaza 05) e referendum (Ruanda 03 e RDCongo 05)
- Si attiva su richiesta del Governo o dell'Autorità elettorale del Paese
- Obiettivo principale → legittimazione del processo elettorale e crescita della fiducia nello strumento elettorale

Migrazioni e asilo

PROGRAMMA AENEAS (2004)

- fornire assistenza finanziaria e tecnica ai Paesi terzi, a supporto dei loro impegni, per una gestione più efficiente dei flussi migratori.
- Beneficiari ~ tutti i PVS.

Priorità 2006:

- sostegno allo sviluppo della **legislazione** nel settore dell'immigrazione;
- sviluppo dei **flussi legali**;
- preparazione di bozze legislative e sviluppo di prassi nazionali sulla misura dell'asilo internazionale;
- contenimento del fenomeno dell'immigrazione illegale;
- riammissione e reintegro dei profughi.

Cofinanziamento con le ONG

Unità EuropeAid / F2 – due linee di finanziamento:

- 21 02 03 **Sviluppo** → due canali
 - Azioni di sviluppo a favore di Paesi non sviluppati: **PVS** (accessibile solo alle ONG Ue)
 - Azioni di sensibilizzazione della popolazione Ue al tema dello sviluppo: **ED**
- 21 02 13 **Cooperazione decentrata** →
 - Azioni per il sostegno alla società civile dei paesi del Sud: **CD** (accessibile anche agli attori non statali del Nord)

Cooperazione decentrata

Regolamento (CE) n. 625/2004 che modifica il 1659/98 ➔

Obiettivi (04/06 18 M €)

- a) promuovere uno sviluppo partecipativo e rispondente alle esigenze e alle iniziative delle popolazioni dei PVS;
- b) contribuire alla diversificazione, al rafforzamento della società civile e alla democratizzazione nei PVS;

Azioni

- Valorizzazione risorse umane e tecniche, sviluppo locale, rurale o urbano nei settori sociale ed economico dei PVS
- Informazione e mobilitazione degli operatori della cooperazione decentrata
- Sostegno al potenziamento delle Istituzioni e al rafforzamento della capacità d'azione degli operatori

Cooperazione decentrata

Regolamento (CE) n. 625/2004 che modifica il 1659/98 ➔

Azioni

- Rafforzamento delle reti di organizzazioni e dei movimenti sociali che operano per lo sviluppo sostenibile, i diritti dell'uomo, i diritti sociali e la democratizzazione;
- Sostegno e follow-up metodologico delle azioni.

BENEFICIARI

- Operatori UE e PVS: enti pubblici locali, ONG, associazioni, gruppi, coop, sindacati, Università, chiese e comunità religiose, ecc. in genere ➔ chiunque possa dare contributo allo sviluppo (no profit)
- **Gestione:** Delegazioni della Commissione nei PVS. Max per progetto 100 mila €

Sicurezza alimentare

Aiuti nel settore alimentare in natura e in denaro suddivisi in:

- Aiuti diretti (solo cash + in kind)
- Aiuti indiretti (anche aiuti alimentari, strumenti, sementi, contributi, ecc.)

Partner privilegiati della Commissione ➔ WFP World Food Programme + FAO + UNRWA (per il Medio Oriente)

Le modalità di intervento variano in base al partner: Governi, Organizzazioni internazionali, EuronAid (network ONG Ue), ONG, ecc.

- **Sinergia** con gli altri programmi (TACIS, CARDS, PHARE, FES, ecc.)

Ambiente e foreste

Ambiente

- Reg. CE 2493/2000 - Promozione dello sviluppo eco-sostenibile nei PVS

Foreste

- Reg. CE 2494/2000 - Misure volte a promuovere la conservazione e la gestione sostenibile delle foreste tropicali e delle altre foreste nei paesi in via di sviluppo

OBIETTIVI Valorizzazione, gestione e sfruttamento sostenibile, conservazione e recupero, sensibilizzazione e partecipazione della popolazione, ecc.

Mine antiuomo

Regg. CE 1724/2001+1725/2001 (**2002-2009**)

Possono essere sostenute tutte le attività connesse all'azione contro le mine terrestri antipersona, quali:

- a) la **sensibilizzazione** al problema delle mine;
- b) la **formazione** di personale specializzato;
- c) l'individuazione e la demarcazione delle zone sospette;
- d) la localizzazione e l'identificazione delle mine terrestri antipersona;
- e) lo **sminamento** secondo gli standard umanitari e la distruzione delle mine terrestri antipersona disseminate nel terreno e, parallelamente, la distruzione delle scorte di simili mine;
- f) l'assistenza, la riabilitazione e la **reintegrazione** socioeconomica delle vittime;
- g) la gestione dell'**informazione**, compresi i sistemi di informazione geografica;

Questioni di genere/PO

Promozione attraverso cooperazione bilaterale-regionale-tematica

Reg. CE 2836/98 → Programmi pluriennali e programmi annuali → obiettivi principali:

- Inserire le PO nelle priorità trasversali di tutte le aree di cooperazione in combinazione con misure specifiche a favore delle donne;
- Sostenere le capacità dei soggetti pubblici e privati che possono intraprendere azioni di promozione delle PO nei PVS

Salute

Regolamento (CE) n. 1567/2003 → obiettivi

- a) garantire il diritto di donne, uomini e adolescenti a una **buona salute riproduttiva e sessuale**;
- b) consentire a donne, uomini e adolescenti l'accesso a una gamma completa di servizi, forniture, istruzione e informazione di qualità, sicuri, disponibili, economicamente accessibili e affidabili relativi alla salute riproduttiva e sessuale, inclusa l'informazione relativa a tutti i metodi di pianificazione familiare;
- c) **ridurre i tassi di mortalità e morbidità tra le madri**, specie nei Paesi e nelle popolazioni in cui sono più elevati

La politica di assistenza esterna dell'Unione europea



- Introduzione
- Programmi di assistenza esterna dell'Ue 00-06
 - Classificazione Geografica
 - Classificazione per Tema
- **Lo scenario dell'assistenza esterna 07-13**
- Link utili
- Fine

Le relazioni esterne dell'Unione europea

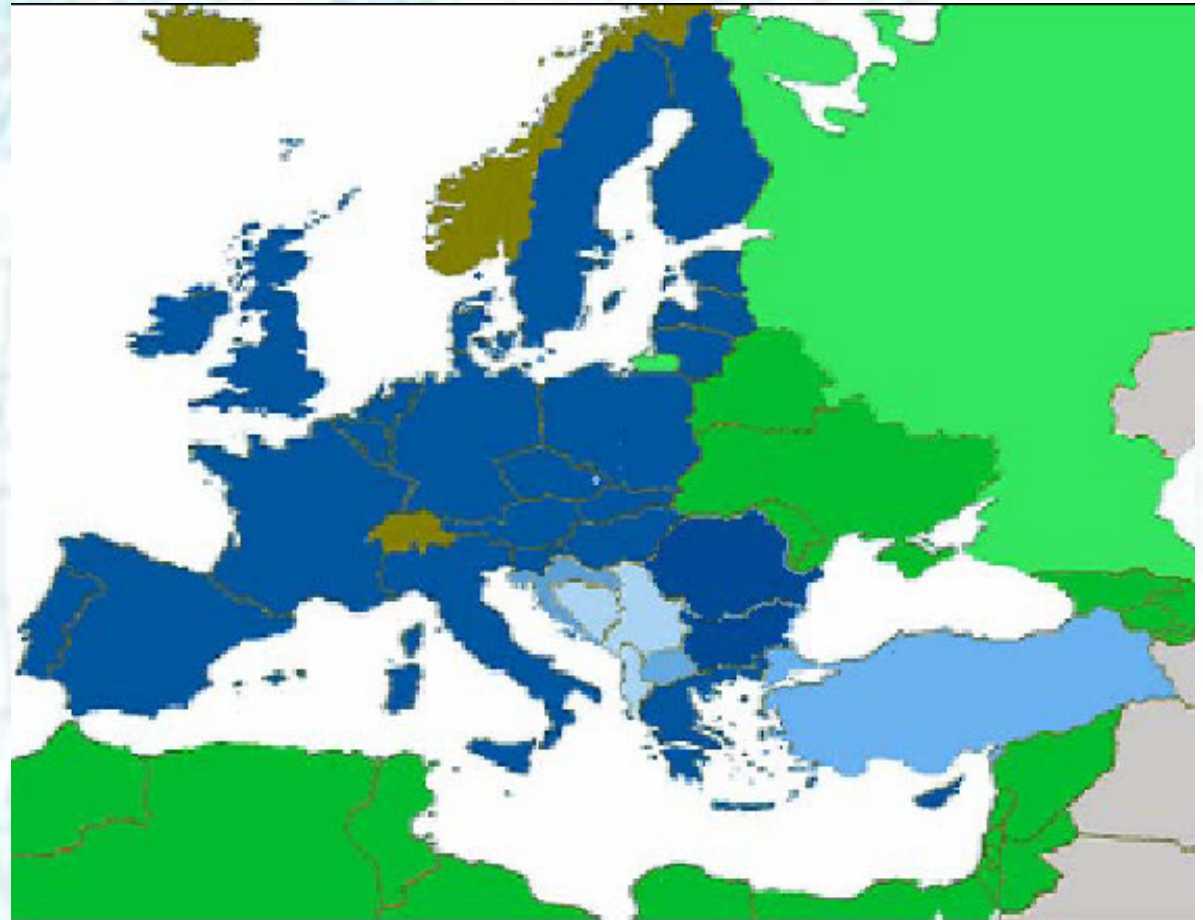
2007 – 2013

- Quadro generale

- Strumento europeo di vicinato e partenariato – *ENPI* 11,18 Mld
 - Strumento di pre-adesione – IPA 11,56 Mld
 - Strumento per la cooperazione allo sviluppo – DCI 16,89 Mld
 - Strumento per la promozione della democrazia e dei diritti umani nel mondo 1,1 Mld
 - Strumento per la stabilità 2,06 Mld
 - Strumento finanziario per la cooperazione con paesi e territori industrializzati e con altri ad alto reddito - ICI 0,17 Mld
 - Strumento di cooperazione per la sicurezza nucleare – INSC 0,52 Mld
 - Sostegno ai Paesi ACP (2007-2013) 22,7 Mld
-
- Totale: **66,18** Mld di euro + aiuti umanitari

Relazioni di vicinato

- EFTA/EEA
 - Paesi candidati
(IPA)
 - Potenziali candidati
(IPA)
 - Paesi in rapporti di
Prossimità (ENPI)
 - Federazione Russa
(Partenariato
strategico)*
- *



- * Partenariato strategico su 4 spazi comuni:
 - Spazio economico comune
 - Spazio comune di pace sicurezza e giustizia
 - Spazio comune per la sicurezza esterna
 - Spazio comune di ricerca, istruzione e cultura

La Politica di prossimità

- Allargamento 2004 → nuovi confini Ue
- Esigenza di allargare benefici
- Evitare profonde linee di demarcazione tra Paesi Ue e Paesi non Ue (ma non Paesi candidati o potenziali candidati)
- **Regolamento N. 1905/2006** che istituisce ***ENPI*** European Neighbourhood and Partnership Instrument dal 1° **Gennaio 2007**

La Politica di prossimità

- Obiettivi specifici:
- Promuovere lo sviluppo economico e sociale nei territori delle due rive del Mediterraneo (il + importante)
- Affrontare congiuntamente le sfide comuni (soprattutto ambiente)
- Assicurare frontiere efficienti e sicure (non condiviso)
- Promuovere la cooperazione *people to people* a livello locale (società civile)



23 aree tematiche di cooperazione

Politica di prossimità

ENPI

Paesi beneficiari

Accordo di partenariato

Country report

Proposta della Commissione

Piano d'azione (elemento chiave)

- **Israele, Giordania, Moldavia, Marocco, Autorità palestinese della Cisgiordania e di Gaza, Tunisia, Ucraina** (Piano d'azione in vigore dal 2005)
- **Armenia, Azerbaijan, Georgia** (Piano d'azione in vigore dal 2006)
- **Libano, Egitto** (Piano d'azione in vigore dal 2007)
- **Algeria** (Accordo di partenariato in vigore dal 2005)
- **Bielorussia, Libia e Siria** (nessun accordo di partenariato)

La Politica di prossimità

Fino al 2007

2000-2006 MEDA + TACIS

2004-2006 Cooperazione transfrontaliera

2007-2013 **ENPI**

Strumento più flessibile e coerente

Sostegno delle priorità fissate nei Piani d'azione nazionali

Approccio semplificato alla cooperazione transfrontaliera

Assistenza tecnica/costruzione delle capacità istituzionali

La Politica di prossimità

Budget complessivo 2007-2013

11,18 miliardi di euro

Minimo 95 %

Max 5 %

- Programmi nazionali
- Programmi multi-nazionali

- Programmi di cooperazione transfrontaliera

La Politica di prossimità

Attuazione tramite:

Programmi d'azione nazionali (o multi-nazionali):

concernono l'assistenza a un paese partner o trattano la cooperazione regionale e subregionale tra due o più paesi partner

Programmi congiunti di cooperazione transfrontaliera:

concernono la cooperazione tra uno o più Stati membri e uno o più paesi partner, da attuare nelle rispettive regioni confinanti con la parte comune delle frontiere esterne

Misure speciali:

In caso di necessità, imprevisti, debitamente giustificate

Ammissibilità:

Paesi membri e partner, istituzioni varie, attori non statali, società private....persone fisiche

La Politica di prossimità

▪ PRIORITÀ

- Integrazione economica e commerciale
 - beni e servizi – riforme
- Mobilità
 - Facilitazione per i visti per studenti, ricercatori, imprese, ONG, giornalisti, ecc.
- Una dimensione più umana
 - Incrementare gli scambi tra cittadini, gruppi, attori locali, ecc.
- Rafforzamento dei tematismi
 - Energia e trasporti, ambiente, politiche marittime, migrazioni, salute, sviluppo rurale, ecc.
- Incremento della cooperazione politica
- Cooperazione regionale
 - Partenariato euro-mediterraneo
- Aumento degli investimenti

La Politica di prossimità

COOPERAZIONE TRANSFRONTALIERA CBC

ammissibilità geografica:

frontiere

- unità territoriali di livello NUTS 3 o equivalente, situate lungo le frontiere terrestri tra Stati membri o paesi partner
- unità territoriali di livello NUTS 3 o equivalente, situate lungo bracci di mare di importanza significativa

bacino

- tutte le unità territoriali corrispondenti al livello NUTS 2 o equivalente, che si affacciano su un bacino marino comune agli SM e ai paesi partner

La Politica di prossimità

Peculiarità ENPI – CBC:

- **componente transfrontaliera** che si pone l'obiettivo di rafforzare la cooperazione tra **territori confinanti** con l'Unione europea attraverso il finanziamento di **programmi operativi congiunti** che interessano e coinvolgono sia le regioni SM Ue sia quelle dei Paesi partner non Ue;
- **Autorità di Gestione congiunta**
- Due tipologie di programmi istituiti:
 - **12 Bilaterali** per frontiere terrestri e marittime comuni
 - **3 Multilaterali** per aree di bacino

La Politica di prossimità

ENPI – CBC:

Programmi ENPI CBC bilaterali (frontiere marittime e terrestri)		
Nord – Russia	Lettonia – Lituania – Bielorussia	Romania – Moldavia - Ucraina
Karelia – Russia	Lituania – Polonia – Russia	Spagna – N Marocco
SE Finlandia – Russia	Polonia – Bielorussia – Ucraina	Spagna – S Marocco
Estonia – Lettonia – Russia	Ungheria – R. Slovacca – Ucraina – Romania	<u>Italia (Sicilia) – Tunisia</u>
Programmi ENPI CBC multilaterali (bacini marittimi)		
Mar Nero	<u>Mar Mediterraneo</u>	Mar Baltico

La Politica di prossimità

ENPI – CBC Mediterraneo

Territori ammissibili

Algeria: Tlemcen, Ain Temouchent, Oran, Mostaganem, Chlef, Tipaza, Alger, Boumerdes, Tizi Ouzou, Bejaia, Jijel, Skika, Annaba, El Tarf

Cyprus: the whole country

Egypt: Marsa Matruh, Al Iskandanyah, Al Buhayrah, Kafr ash Shaykh, Ad Daqahliyah, Dumyat, Ash Sharquiyah, Al Isma'iliyah, Bur Sa'id, Shamal Sina'

France: Corse, Languedoc-Roussillon, Provence-Alpes-Côte d'Azur

Greece: Anatoliki Makedonia - Thraki, Kentriki Makedonia, Thessalia, Ipeiros, Ionia Nisia, Dytiki Ellada, Sterea Ellada, Peloponnisos, Attiki, Voreio Aigaio, Kriti

Israel: the whole country

Italy: Basilicata, Calabria, Campania, Lazio, Liguria, Puglia, Sardegna, Sicilia, Toscana

Jordan: Irbid, Al-Balga, Madaba, Al-Karak, Al- Trafila, Al-Aqaba

Lebanon: the whole country

Malta: the whole country

Morocco: Oriental, Taza-Al Hoceima-Taounate, Tanger-Tetouan

Portugal: Algarve

Spain: Andalucia, Catalonia, Comunidad Valenciana, Murcia, Islas Baleares, Ceuta, Melilla

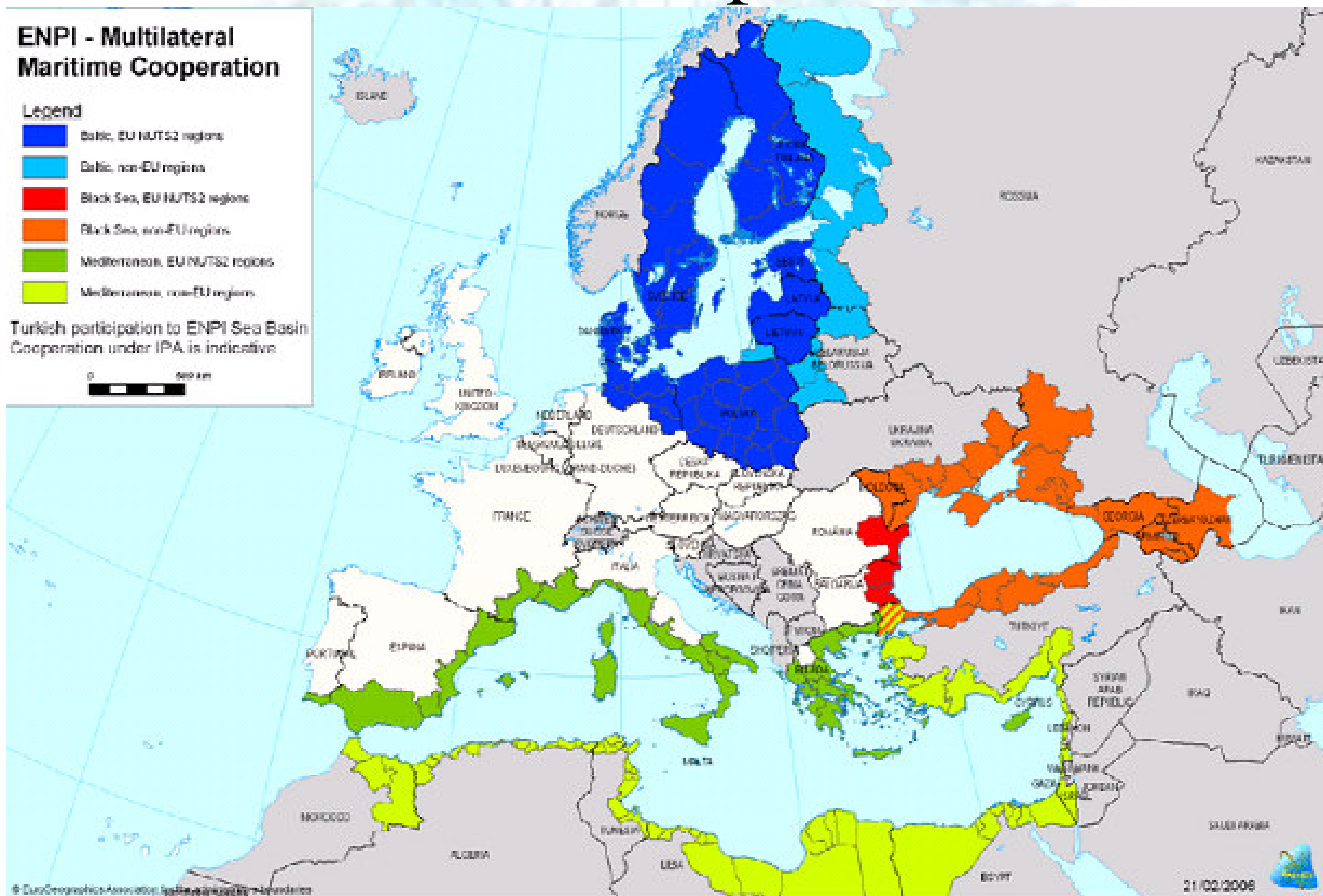
Syria: Al Ladhiqiyan, Tartus

Tunisia: Madanin, Qabis, Safaqis, Al Mahdiah, Al Munastir, Susah, Nabul, Bin Arous, Tunis, Al Arianah, Banzart, Bajah, Juridubah

Turkey: Tekirdağ, Balıkesir, Izmir, Aydın, Antalya, Adana, Hatay

United Kingdom: Gibraltar

La Politica di prossimità



Assistenza pre-adesione

- IPA - Regolamento n. 1085/2006 istitutivo dello strumento di assistenza pre-adesione
- Budget 2007-2013 = **11,56 Mld €**
- Riunisce in un unico strumento tutta l'assistenza pre-adesione:
 - Phare (sviluppo istituzionale)
 - Ispa (settore ambientale e trasporti)
 - Sapard (Agricoltura e sviluppo rurale)
 - Cards (Sviluppo e stabilizzazione dei Balcani)

Assistenza pre-adesione

- **BENEFICIARI**
- **Paesi candidati all'adesione (allegato I):**
 - **Croazia**
 - **Ex Repubblica Jugoslava di Macedonia**
 - **Turchia**
- **Paesi potenziali candidati (allegato II):**
 - **Albania**
 - **Bosnia-Herzegovina**
 - **Montenegro**
 - **Serbia, compreso il Kosovo**

Assistenza pre-adesione *IPA*

territori ammissibili



Assistenza pre-adesione

- **Obiettivo generale (Art 1)**

Aiutare i paesi ex allegati I e II ad **allinearsi gradualmente con gli standard e le politiche dell'Unione europea**, compreso, se del caso, l'*acquis* comunitario, in **prospettiva dell'adesione**

Assistenza pre-adesione

- **Ambito di applicazione**

- Rafforzamento Istituzioni democratiche e Stato di diritto
- Promozione diritti umani e libertà fondamentali, rispetto minoranze e parità di genere, non discriminazione
- Riforma della pubblica amministrazione
- Riforma economica
- Sviluppo della società civile
- Inclusione sociale
- Riconciliazione e ricostruzione
- Cooperazione regionale e transfrontaliera

Assistenza pre-adesione

- Ambito di applicazione (segue)

Solo per Paesi candidati (all. I)

PARTENARIATI PER L'ADESIONE

- Adozione e applicazione dell'*acquis* comunitario
- Sostegno per la definizione delle politiche, e preparazione all'attuazione e alla gestione della politiche Ue in materia di Agricoltura e Coesione

Assistenza pre-adesione

- Ambito di applicazione (segue)

Solo per Paesi potenziali candidati (all. II)

PARTENARIATI EUROPEI

- Allineamento graduale con l'*acquis* comunitario
- Sviluppo sociale, economico e territoriale
- Sviluppo delle infrastrutture e degli investimenti
- Sviluppo regionale, rurale e delle risorse umane

Assistenza pre-adesione

- Componenti
 1. Sostegno alla transizione e sviluppo istituzionale
 - 2. Cooperazione transfrontaliera**
 3. Sviluppo regionale
 4. Sviluppo delle risorse umane
 5. Sviluppo rurale

Assistenza pre-adesione

- Componente 1

Sostegno alla transizione e sviluppo istituzionale

Sostegno ai Paesi destinatari perché possano conseguire gli obiettivi del programma.

Potrà finanziare, tra l'altro, il miglioramento delle capacità, lo sviluppo istituzionale e gli investimenti

Questa componente è indirizzata **a tutti i Paesi candidati (all. I e II)**

Assistenza pre-adesione

- **Componente 1**

- **Aree:** rafforzamento istituzioni, diritti umani, riforma della P.A. e del sistema giudiziario, lotta alla corruzione, rafforzamento dell'economia di mercato, sviluppo della società civile e del dialogo sociale, politiche per l'ambiente, supporto alle PMI
- **Tipologia di assistenza:** misure di cooperazione amministrativa (TWINNING, TWINNING LIGHT, TAIEX), assistenza tecnica, investimenti, schemi di prestito, partecipazione a programmi comunitari.
- **Programmi di assistenza:** programmi nazionali annuali, regionali, orizzontali
- **Gestione dell'assistenza:** decentralizzata (programmi nazionali – Coordinatore Nazionale IPA), centralizzata o condivisa (programmiregionali e orizzontali)

Assistenza pre-adesione

- **Componente 2**

Cooperazione transfrontaliera

Sostegno alla cooperazione transfrontaliera, ed eventualmente transnazionale e interregionale, fra i Paesi candidati e fra questi e gli Stati UE, allo scopo di incoraggiare le relazioni di buon vicinato e promuovere la stabilità, la sicurezza e la prosperità nell'interesse di tutti i Paesi, favorendone uno sviluppo armonioso, equilibrato e sostenibile.

Assistenza pre-adesione

•Componente 2

Cooperazione transfrontaliera (segue)

Questa componente sarà coordinata con **altri strumenti comunitari di cooperazione transnazionale e interregionale**. Nel caso della cooperazione transfrontaliera con gli Stati UE, questa componente comprenderà le regioni situate su entrambi i lati del confine o dei confini rispettivi (terrestri o marittimi).

Questa componente è indirizzata **a tutti i Paesi candidati (all. I e II)**.

- IPA CBC Adriatico 07-13

- Cooperazione transfrontaliera con paesi confinanti candidati effettivi e potenziali e su programmi transnazionali e interregionali

Assistenza pre-adesione

- IPA CBC Adriatico 07-13

Normativa di riferimento

Regolamenti Fondi strutturali 1083/2006

Regolamento FESR 1080/2006

Regolamento IPA 1085/2006

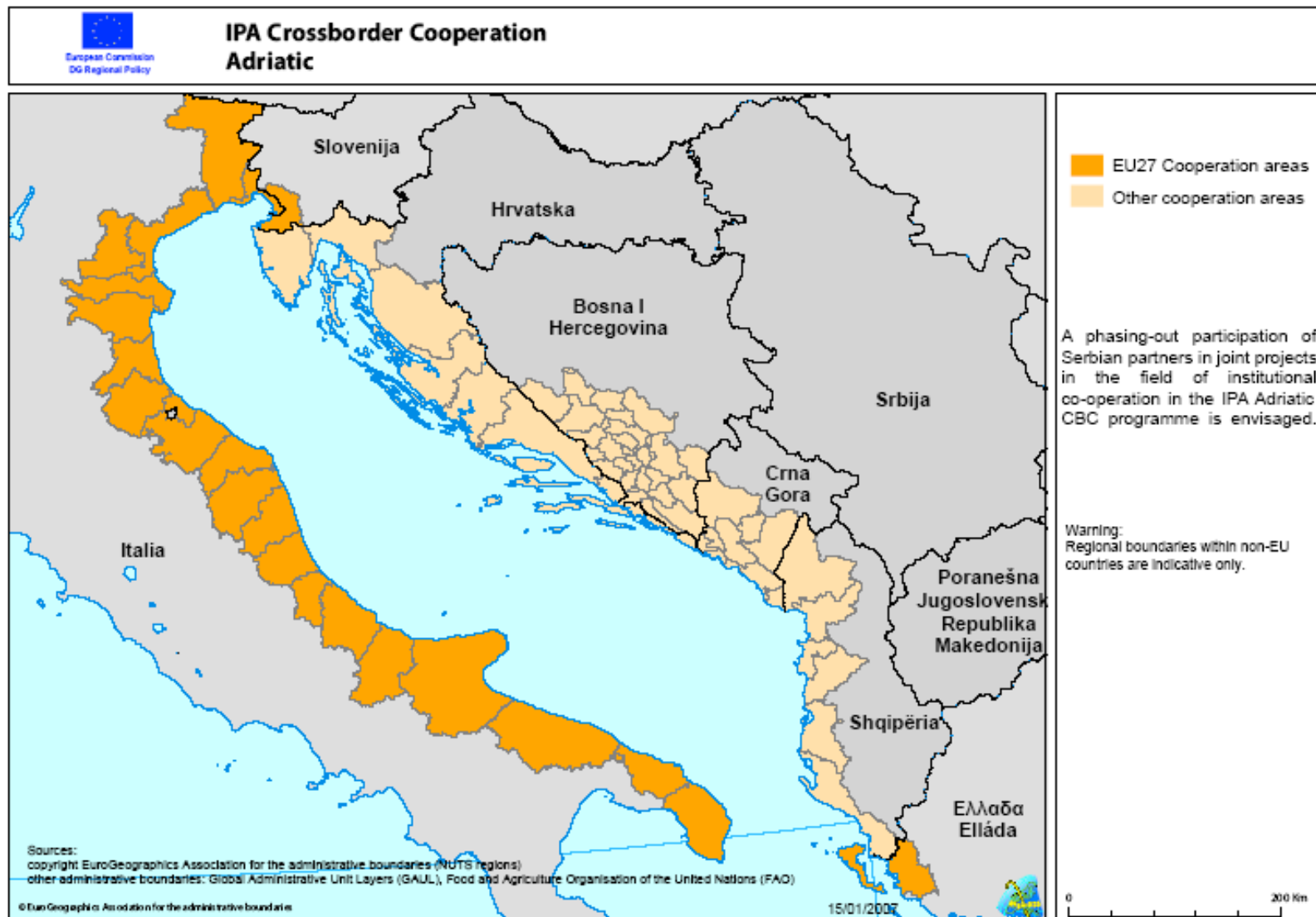
+

Normativa di attuazione IPA (non ancora pubblicata dalla Commissione europea)

Assistenza pre-adesione *IPA*

•IPA CBC Adriatico 07-13

Ammissibilità geografica



Assistenza pre-adesione *IPA*

•IPA CBC Adriatico 07-13

Ammissibilità geografica

3 Stati Membri UE



ITALIA - 7 Regioni, 22 province



SLOVENIA - 1 Regione



GRECIA - 2 Prefetture

1 Stato candidato



CROAZIA - 7 Contee



BOSNIA-ERZEGOVINA – 22 Municipalità

4 Stati potenziali
candidati



MONTENEGRO - 10 Municipalità



ALBANIA – 6 Contee



SERBIA – Tutto il territorio

(in phasing out – solo componente 1 per
progetti di cooperazione istituzionale)

Assistenza pre-adesione *IPA*

Un approccio innovativo

- **Un unico strumento finanziario, con un'unica base giuridica:** i Programmi IPA CBC si applicano sul territorio eleggibile degli Stati Membri e dei Paesi terzi ammissibili;
- **Un budget unico:** i fondi dei Programmi IPA CBC provengono dal fondo strutturale FESR e dai fondi IPA, in maniera proporzionale. Questi fondi sono utilizzabili su entrambi i versanti del confine transfrontaliero; (circa 300 ML€/117,14)
- **Un unico sistema di gestione:** i Programmi IPA CBC avranno un sistema di gestione congiunto, in cui sono rappresentate le Autorità dei territori UE e degli Stati terzi.
- **Regole applicabili:** i programmi IPA CBC saranno gestiti con le regole dei Fondi strutturali, applicabili sia all'interno delle frontiere UE che nei Paesi terzi.

Assistenza pre-adesione *IPA*

Obiettivo strategico: Rafforzare strategie comuni tra regioni Adriatiche mediante azioni integrate e sostenibili.

Assi → programmi:

1. Rafforzare la **ricerca** e l'**innovazione** per contribuire allo sviluppo dell'area adriatica mediante la **cooperazione economica e sociale**;
2. Promuovere, migliorare e proteggere le **risorse naturali** e culturali attraverso una gestione congiunta anche dei rischi tecnologici e naturali;
3. Potenziare ed integrare le **reti infrastrutturali** esistenti, promuovere e sviluppare i servizi di trasporto ed informazione e di comunicazione.



Obiettivi specifici

Assistenza pre-adesione *IPA*

Tipologie di progetti

- 1) **Progetti strategici:** si caratterizzano per l'importanza del tema trattato (anche più temi tra loro collegati), generalmente comune e “*strategico*” a tutta l'area adriatica. Richiede un ampio partenariato e l'entità dell'operazione risulta essere ingente. La durata è più o meno lunga.
- 2) **Progetti a bando:** sono ideati per incoraggiare le azioni promosse dagli attori locali, si distinguono in:
 - Progetti simmetrici – i partner prevedono di realizzare azioni simili tra loro nei diversi territori coinvolti nel progetto;
 - Progetti territoriali integrati – i partner agiscono in concerto tra loro sviluppando nel proprio territorio le proprie azioni (diverse tra loro) previste dal progetto e interagendo sempre per tutta la durata del progetto.

Assistenza pre-adesione *IPA*

La gestione del programma



Autorità di Gestione

-Regione Abruzzo-

Servizio Attività Internazionali



**Segretariato
Tecnico
Congiunto**



**Comitato
Congiunto di
Sorveglianza**

**Comitato di
Selezione**
(non obbligatorio)



Autorità di Audit



**Autorità di
Certificazione**



Assistenza pre-adesione *IPA*

Tempistica per l'approvazione del programma Adriatico IPA

Aprile – Ottobre 2006:

Avvio valutazione ex-ante, Valutazione ambientale strategica.

Ottobre – Novembre 2006:

Costituzione della *Task Force* e del *Drafting Team*

Gennaio – Maggio 2007:

Riunioni tecniche *Task Force* e del *Drafting Team*

(Roma, L'Aquila, Sarajevo)

Novembre 2007:

Approvazione Programma Operativo e avvio Programma IPA

ADRIATICO 2007 - 2013

Assistenza pre-adesione

- Componente 3

Sviluppo regionale

Sostegno destinato ai Paesi candidati al fine di aiutarli a definire le politiche e a prepararsi ad attuare e gestire la **politica di coesione** della Comunità, specie per quanto riguarda il Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e il Fondo di coesione.

Questa componente è destinata esclusivamente ai Paesi candidati effettivi e potrà contribuire al finanziamento delle azioni sostenute dal **FESR e dal Fondo di Coesione**

Assistenza pre-adesione

•Componente 3

Sviluppo regionale

Aree e tipologie di assistenza: infrastrutture per i trasporti, tutela dell'ambiente, sviluppo della competitività regionale e del sistema produttivo (tecnologie e servizi per le imprese, ICT, ricerca e innovazione, sviluppo di reti e di *business clusters*, infrastrutture locali, infrastrutture per l'istruzione e la formazione)

Assistenza tecnica: studi preliminari e attuazione delle attività; rafforzamento delle capacità amministrative per l'attuazione dell'assistenza; attività di gestione, monitoraggio, valutazione, informazione e controllo.

Programmi di assistenza: programmi operativi pluriennali, sulla base di un *documento-quadro strategico* unitario per componenti III e IV

Major projects (> 10 milioni di euro) o call for proposal

Assistenza pre-adesione

- Componente 4

Sviluppo delle risorse umane

Sostegno destinato ai Paesi candidati (all. I) al fine di aiutarli a definire le politiche e a prepararsi ad attuare e a gestire la politica di coesione della Comunità, specie per quanto riguarda il Fondo sociale europeo (FSE).

Questa componente è destinata esclusivamente ai Paesi candidati e potrà contribuire al finanziamento delle azioni sostenute dal **FSE**

Assistenza pre-adesione

•Componente 4

Sviluppo delle risorse umane

Area di assistenza: rafforzamento della coesione sociale ed economica e priorità della Strategia Europea per l'Occupazione (es. flessibilità del lavoro; accesso all'impiego e lotta alla disoccupazione; inclusione sociale e integrazione delle persone svantaggiate, lotta alla discriminazione sul lavoro; promozione di partenariati; rafforzamento delle capacità della P.A. e della società civile a livello centrale, regionale e locale)

In particolare, **assistenza tecnica** per azioni preparatorie alla gestione dei Fondi Strutturali e per attività di preparazione, gestione, monitoraggio, informazione, valutazione e controllo delle attività del programma

Programmi di assistenza: programmi operativi pluriennali, sulla base del documento-quadro strategico per componenti III e IV

Assistenza pre-adesione

- Componente 5

Sviluppo rurale

Sostegno destinato ai Paesi candidati (all. I) al fine di aiutarli a definire le politiche e a prepararsi ad attuare e a gestire la politica agricola comune (PAC), contribuendo in particolare ad un adeguamento sostenibile del settore agricolo e delle zone rurali, e a preparare tali Paesi ad applicare l'*acquis* comunitario riguardante la **PAC** e le politiche connesse.

Questa componente è destinata esclusivamente ai Paesi candidati (all. I) potrà contribuire al finanziamento delle azioni sostenute dal **FEASR**

Assistenza pre-adesione

•Componente 5

Sviluppo rurale

Aree di assistenza: miglioramento dell'efficienza del mercato e attuazione di standard comunitari; azioni preparatorie all'attuazione di misure agroambientali e sviluppo di strategie locali di sviluppo rurale; sviluppo dell'economia rurale

Forme di assistenza: investimenti, sostegno a gruppi di produttori, elaborazione e attuazione di strategie locali, sviluppo di infrastrutture, diversificazione e sviluppo di attività economiche

In particolare, **assistenza tecnica** per attività di preparazione, monitoraggio, informazione, valutazione e controllo necessarie all'attuazione del programma

Programma di assistenza: programma nazionale 2007-2013 per l'agricoltura e lo sviluppo rurale

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

- Regolamento n. 1905/2006 del 18.12.2006
- Creazione dello **Strumento per la cooperazione allo sviluppo 2007-2013 (DCI development cooperation instrument)**
- DCI sostituisce un serie di strumenti esistenti
- Strumento unico = procedure e principi unici
- Budget 16,89 miliardi di euro (07-13)

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

- **OBIETTIVI**

- Eliminazione della povertà → sviluppo sostenibile
- Conseguimento **OSM - Obiettivi di Sviluppo del Millennio**
- Promozione democrazia
- Promozione buona *governance*
- Promozione rispetto diritti umani e Stato di diritto

La politica di cooperazione allo sviluppo
dell'Unione europea 2007 – 2013

OSM - Obiettivi di Sviluppo del Millennio
2000 → 2015

- 1. Eliminare la povertà estrema e la fame**
- 2. Raggiungere l'istruzione primaria universale**
- 3. Promuovere l'uguaglianza di genere e l'*empowerment* delle donne**
- 4. Diminuire la mortalità infantile**
- 5. Migliorare la salute materna**

La politica di cooperazione allo sviluppo
dell'Unione europea 2007 – 2013

OSM - Obiettivi di Sviluppo del Millennio

Segue

- 6. Combattere l'HIV/AIDS, la malaria e le altre malattie**
- 7. Assicurare la sostenibilità ambientale**
- 8. Sviluppare un partenariato globale per lo sviluppo**

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

Principi Generali

- **Approccio differenziato per contesto e per esigenza di sviluppo**
- **Problematiche trasversali integrate in tutti i programmi**
 - Promozione dei **diritti umani**
 - Parità di **genere**
 - Democrazia, buona **governance**
 - Diritti dei **minori** e delle **popolazioni indigene**
 - **Sostenibilità ambientale** e lotta all'**AIDS**
- **Applicazione migliori prassi di gestione**
 - Direzione e titolarità dell'intervento
 - Metodi inclusivi e partecipativi
 - Strumenti efficaci adattati alle circostanze
- **Coordinamento e armonizzazione dei donatori**

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

- **Lo strumento per la cooperazione allo sviluppo** agirà su due livelli:
 - **GEOGRAFICO (10,05 Mld di €)**
 - **TEMATICO (6,84 Mld di €)**

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

- **GEOGRAFICO**
- **Paesi, territori e regioni** in via di sviluppo compresi nell'elenco dei beneficiari degli aiuti stabilito dal Comitato di Aiuto allo Sviluppo dell'OCSE (OCSE/DAC)



Allegato I del regolamento (modificabile)

Ammissibilità condizionata Paesi beneficiari Aiuti Pubblici allo Sviluppo (APS) secondo **Allegato II**

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

• **GEOGRAFICO (all. I)**

- America Latina (2,69 Mld €)
- Asia (5,18 Mld €)
- Asia Centrale (0,71 Mld €)
- Medio Oriente (0,48 Mld €)
- Sud Africa (0,98 Mld €)

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

GEOGRAFICO **America Latina**

- 1. Argentina
- 2. Bolivia
- 3. Brasile
- 4. Cile
- 5. Colombia
- 6. Costa Rica
- 7. Cuba
- 8. Ecuador
- 9. El Salvador
- 10. Guatemala
- 11. Honduras
- 12. Messico
- 13. Nicaragua
- 14. Panama
- 15. Paraguay
- 16. Perú
- 17. Uruguay
- 18. Venezuela

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

GEOGRAFICO

Asia

- 19. Afghanistan
- 20. Bangladesh
- 21. Bhutan
- 22. Cambogia
- 23. Cina
- 24. India
- 25. Indonesia
- 26. Repubblica popolare democratica di Corea
- 27. Laos
- 28. Malaysia
- 29. Maldive
- 30. Mongolia
- 31. Myanmar/Birmania
- 32. Nepal
- 33. Pakistan
- 34. Filippine
- 35. Sri Lanka
- 36. Tailandia
- 37. Vietnam

La politica di cooperazione allo sviluppo
dell'Unione europea 2007 – 2013

GEOGRAFICO
Asia Centrale

- 38. Kazakistan
- 39. Kirghizistan
- 40. Tagikistan
- 41. Turkmenistan
- 42. Uzbekistan

La politica di cooperazione allo sviluppo
dell'Unione europea 2007 – 2013

GEOGRAFICO
Medio Oriente

- 43. Iran
- 44. Iraq
- 45. Oman
- 46. Arabia Saudita
- 47. Yemen

La politica di cooperazione allo sviluppo
dell'Unione europea 2007 – 2013

GEOGRAFICO

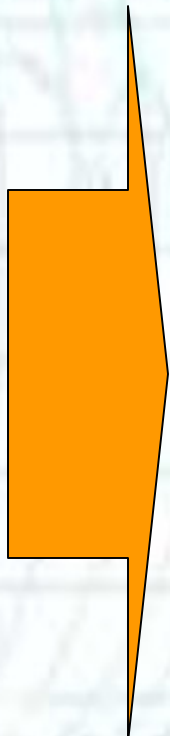
Sud Africa

- 48. Sudafrica

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

DCI

PROGRAMMI GEOGRAFICI

- 
- Lotta alla povertà
 - OSM
 - Sviluppo umano
 - Salute
 - Istruzione
 - Coesione Sociale e occupazione
 - *Governance*, democrazia, diritti umani e riforme
 - Commercio e integrazione regionale
 - Ambiente e sviluppo sostenibile
 - Acqua ed energia
 - Infrastrutture, comunicazioni e trasporti
 - Sviluppo rurale, agricoltura e sicurezza alimentare
 - Situazioni post-crisi e Stati fragili
- America Latina
 - Asia
 - Asia centrale
 - Medio Oriente
 - Sud Africa

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

- **Lo strumento per la cooperazione allo sviluppo** agirà su due livelli:
 - GEOGRAFICO (10,05 Mld di €)
 - **TEMATICO (6,84 Mld di €)**

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

- **TEMATICO**

Paesi, territori e regioni ammissibili programmi geografici
(**allegato I**)

+

Ammissibili a titolo del Reg. n. 1638/2006 (ENPI)

+

Ammissibili alla cooperazione geografica FES (ACP)

+

Ammissibilità condizionata indiretta di altri Paesi PVS
beneficiari Aiuti Pubblici allo Sviluppo (APS) secondo
Allegato II se necessario per progetti wide.

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

PROGRAMMI TEMATICI

Complementari rispetto ai geografici

Attuati da o con l'ausilio di soggetti intermediari

- Investire nelle persone (1,06 Mld €)
- Ambiente e gestione sostenibile delle risorse naturali compresa l'energia (0,80 Mld €)
- Attori non statali e autorità locali nello sviluppo (1,63 Mld €)
- **Sicurezza alimentare (1,70 Mld €)**
- Migrazione e asilo (0,38 Mld €)
- **Paesi ACP aderenti al protocollo dello zucchero (1,24 Mld €)**

La politica di cooperazione allo sviluppo
dell'Unione europea 2007 – 2013

PROGRAMMI TEMATICI

Investire nelle persone (1, 06 Mld €)

COM(2006) 18 def. del 25/01/06

Azioni

- Salute per tutti
- Istruzione, conoscenza e competenze
- Parità di genere
- Cultura
- Occupazione e coesione sociale
- Gioventù e infanzia

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

PROGRAMMI TEMATICI

- **Ambiente e gestione sostenibile delle risorse naturali compresa l'energia** (0,80 Mld €)

COM(2006) 20 def. del 25/01/06

Azioni

- Potenziamento capacità degli attori coinvolti
- Iniziative a favore dello sviluppo sostenibile, impegni internazionali
- Integrazione obiettivi ambientali
- Potenziamento *governance* ambientale
- Energia sostenibile

La politica di cooperazione allo sviluppo
dell'Unione europea 2007 – 2013

PROGRAMMI TEMATICI

Attori non statali e autorità locali nello sviluppo

(1,63 Mld €)

COM(2006) 19 def. del 25/01/06

Azioni

- Interventi sulla società civile nei PVS
- Sensibilizzazione dell'opinione pubblica sui temi dello sviluppo
- Coordinamento e comunicazione tra la società civile e le reti di autorità locali

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

PROGRAMMI TEMATICI

Sicurezza alimentare (1,70 Mld €)

COM(2006) 21 def. del 25/01/06

Azioni

- Fornitura internazionale di beni e servizi compresa la ricerca e l'innovazione tecnologica
- Sostegno a programmi mondiali, continentali e regionali
- Promozione della società civile nel campo sicurezza alimentare
- Misure per affrontare l'insicurezza alimentare in situazioni eccezionali di transizione e fragilità istituzionale
- Sviluppo di politiche, strategie e metodi innovativi

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

PROGRAMMI TEMATICI

Migrazione e asilo (0,38 Mld €)

COM(2006) 26 def. del 25/01/06

Azioni

- Promozione dei legami tra migrazione e sviluppo
- Promozione di una gestione efficace dell'emigrazione di manodopera
- Lotta contro l'immigrazione clandestina
- Protezione dei migranti
- Promozione delle politiche di asilo e di protezione internazionale dei rifugiati

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

DCI

PROGRAMMI TEMATICI

Paesi ACP aderenti al protocollo dello zucchero

(1,24 Mld €)

Regolamento (CE) n. 266/2006 del 15 febbraio 2006

Strategia di adeguamento pluriennale per singolo Paese → obiettivi:

- aumentare la competitività del settore dello zucchero e dello zucchero di canna, laddove questo sia sostenibile, tenendo conto della situazione delle diverse parti in causa della catena;
- promuovere la diversificazione economica delle zone dipendenti dallo zucchero
- affrontare le conseguenze più ampie del processo di adeguamento, eventualmente collegate, ma non esclusivamente, all'occupazione e ai servizi sociali, all'utilizzazione dei terreni e al risanamento ambientale, al settore dell'energia, alla ricerca e all'innovazione e alla stabilità macroeconomica.

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

PROGRAMMAZIONE

Geografici

Per ciascun Paese e Regione partner la Commissione elabora:

- Documento di strategia
- Programma indicativo pluriennale
- Programma d'azione annuale

Tematici

La Commissione elabora:

- Documenti di strategia tematica
- Programmi d'azione pluriennali → annuali

Misure Speciali – in
circostanze eccezionali non
contemplate dai documenti di
strategia

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

• Beneficiari

- Paesi e Regioni partner e relative istituzioni
- Enti locali dei Paesi partner
- Organismi misti (Paesi partner + Ue)
- Agenzie dell'Ue
- Enti e organismi degli SM o dei Paesi partner:
 - Enti pubblici o parastatali, amministrazioni o autorità locali o relative associazioni rappresentative
 - Società, imprese e altre organizzazioni e operatori economici privati
 - Istituzioni finanziarie
 - Attori non statali
 - Persone fisiche

La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione europea 2007 – 2013

Forme di finanziamento

- Progetti e programmi
- Sostegni finanziari
- Sostegni settoriali
- Sostegno alle importazioni (eccezionale)
- Fondi BEI (Prestiti, investim., capitale rischio)
 - Abbuoni
 - Sgravio del debito
- Sovvenzioni a vario titolo
 - Gemellaggi
 - Ecc.

La politica di cooperazione allo sviluppo
dell'Unione europea 2007 – 2013

Possibilità di cofinanziamento

- SM e rispettive autorità locali
 - Paesi terzi donatori
 - Organizzazioni internazionali
- Società, imprese e altri attori non statali
 - Paesi e Regioni partner beneficiari

Strumento per la stabilità

- Reg. 1717/2006 – 2,062 Mld € 07-13
- Assistenza comunitaria complementare:
 - **In situazioni di crisi o al delinearsi di una crisi;**
 - **Assistenza nel contesto di condizioni stabili per la cooperazione:**
 - 1) minacce all'ordinamento giuridico e all'ordine pubblico, alla sicurezza e all'incolumità dei cittadini, alle infrastrutture essenziali e alla salute pubblica.
 - 2) Attenuazione del rischio e preparazione per quanto riguarda i materiali o agenti chimici, biologici, radiologici e nucleari.
 - 3) Sviluppo di capacità pre-crisi e post-crisi

Strumento ICI

- Reg. n. 1934/2006 – budget 172 milioni di €
- **Strumento finanziario per la cooperazione con paesi e territori industrializzati e con altri ad alto reddito (ICI)**
si propone di creare le condizioni per sviluppare ulteriormente le relazioni esistenti con i Paesi industrializzati attraverso strumenti bilaterali (accordi, piani d'azione, ecc.)

Forme di finanziamento:

- a) accordi di sovvenzionamento (comprese le borse di studio);
- b) contratti di appalto;
- c) contratti di lavoro;
- d) accordi di finanziamento.

Diritti umani e democrazia

- Reg 1889/2006 – budget 07-13 1,1 Mld €
- **Strumento finanziario per la promozione della democrazia e dei diritti umani nel mondo** (attuale EIDHR) si occuperà della tutela dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali e della loro osservanza, di favorire la democrazia e i processi elettorali democratici.

Diritti umani e democrazia

- Soggetti ammissibili

- a) gli **Stati membri** e i relativi enti locali, più specificatamente gli enti pubblici e parapubblici;
- b) altri paesi donatori, più specificatamente i relativi enti pubblici e parapubblici;
- c) **organizzazioni intergovernative** internazionali e regionali;
- d) società, imprese e altre **organizzazioni** e operatori economici privati, nonché altri **attori non statali**.

Strumento di cooperazione per la sicurezza nucleare – INSC

- INSC - Regolamento (EURATOM) n. 300/2007 istitutivo dello strumento per la cooperazione in materia di sicurezza nucleare
- Budget 2007-2013 = 0,52 Mld €
- Chernobyl 86 – sicurezza nucleare a livello mondiale
- Assistenza complementare rispetto agli altri strumenti su obiettivi di sicurezza e protezione legati al nucleare

La politica di assistenza esterna dell'Unione europea



- Introduzione
- Programmi di assistenza esterna dell'Ue 00-06
 - Classificazione Geografica
 - Classificazione per Tema
- Lo scenario dell'assistenza esterna 07-13
- **Link utili**
- Fine

Cooperazione

Link utili

Unione europea

<http://www.europa.eu>

Commissione europea

http://ec.europa.eu/index_it.htm

Europeaid

http://ec.europa.eu/comm/europeaid/index_it.htm

Direzione Generale Sviluppo della Commissione europea

http://ec.europa.eu/comm/dgs/development/index_en.htm

Direzione Generale Relazioni Esterne della Commissione europea

http://ec.europa.eu/comm/dgs/external_relations/index_en.htm



EUROPE

DIRECT

RETE DI INFORMAZIONE

CARREFOUR EUROPEO EMILIA

★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★

Cooperazione

Link utili

Ufficio umanitario ECHO della Commissione europea

http://ec.europa.eu/comm/dgs/humanitarian_aid/index_it.htm

Politica di sviluppo dell'Unione europea

http://www.europa.eu/pol/dev/index_it.htm

L'unione europea nel mondo

<http://ec.europa.eu/comm/world/index.htm>

Eurostat

<http://epp.eurostat.cec.eu.int>

Delegazioni della Commissione europea nei paesi terzi

http://ec.europa.eu/comm/external_relations/repdel/index.htm

Rappresentanze della Commissione europea nei Paesi membri

http://ec.europa.eu/represent_it.htm



EUROPE

DIRECT

RETE DI INFORMAZIONE

CARREFOUR EUROPEO EMILIA

★★★★★★★★★★

FINE

Grazie per l'attenzione.

Giuseppe Liguori

europedirect@crpa.it

www.europedirect-emilia.eu



EUROPE
DIRECT

RETE DI INFORMAZIONE
CARREFOUR EUROPEO EMILIA
★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★